Журнал правовых и экономических исследований. Journal of Legal and Economic Studies, 2023, 4: 261–267 © Н.В. Яшкова, И.В. Каспаров, В.Н. Чумаков, 2023

> EDN RCPMKV DOI 10.26163/GIEF.2023.16.64.038 УДК (338.439:346.548:332.122):338.436

## Н.В. Яшкова, И.В. Каспаров, В.Н. Чумаков

# ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ СОЗДАНИЯ КООПЕРАТИВОВ С ЦЕЛЬЮ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

**Наталья Вячеславовна Яшкова** — зам. директора по научно-методической работе, филиал Самарского государственного университета путей сообщения, кандидат экономических наук, доцент, г. Нижний Новгород; **e-mail: nv-jaschkova@yandex.ru**.

**Игорь Викторович Каспаров** – профессор кафедры «общеобразовательные и профессиональные дисциплины», филиал Самарского государственного университета путей сообщения, кандидат технических наук, г. Нижний Новгород; **e-mail: kiwik2008@mail.ru**.

**Вадим Николаевич Чумаков** – зав. кафедрой менеджмента, Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, кандидат экономических наук, доцент, г. Гатчина; **e-mail: prorector@gief.ru**.

Вопросы продовольственной безопасности и продовольственной независимости как отдельного региона, так и страны в целом являются наиболее важными и стратегическими вопросами экономической безопасности страны. В статье приведена авторская трактовка указанной экономической категории, отражающая тип кооперации, ее цели и задачи, детализирующая участников кооперации, и что самое главное в предложенном определении прослеживается взаимосвязь кооперации и продовольственной безопасности. Критический анализ имеющихся методик определения паевого капитала кооператива позволил авторам внести корректировки в предложенную ими ранее методику формирования паевого капитала и усовершенствовать ее.

**Ключевые слова:** сельскохозяйственный кооператив; паевой капитал; органы управления кооперативом; методика определения паевого капитала; продовольственная безопасность.

# N.V. Yashkova, I.V. Kasparov, V.N. Chumakov ORGANIZATION MECHANISMS OF CREATING CO-OPERATIVE SOCIETIES TO ENSURE REGIONAL FOOD SECURITY

Natalia Yashkova – Deputy Director for Academic Affairs, branch of Samara State Transport University, PhD in Economics, associate professor, Nizhny Novgorod; e-mail: nv-jaschkova@yandex.ru.

**Igor Kasparov** – professor, the Department of General Education and Professional Disciplines, branch of Samara State Transport University, PhD in Engineering, Nizhny Novgorod; **e-mail: kiwik2008@mail.ru**.

**Vadim Chumakov** – head of the Department of Management, State Institute of Economics, Finance, Law and Technology, PhD in Economics, associate professor, Gatchina; **e-mail: prorector@gief.ru**.

The issues of food security and food independence of both a single region and a country as a whole are the most important and strategic issues of national economic security. We present our own interpretation of the economic category in question reflecting the type of cooperation, its goals and objectives, specifying the participants of cooperation, and most importantly, the proposed definition traces the relationship between the cooperation and food security. Critical analysis of the current methods of defining cooperative's equity capital enables us to correct our own methodology of its formation and thus improve it.

**Keywords**: agricultural cooperative; equity capital; cooperative management bodies; methodology of determining equity capital; food security.

Основной отраслью, обеспечивающей продовольственную безопасность отдельного региона и страны в целом, является агропромышленный комплекс.

Мы считаем, что важной задачей агропромышленного комплекса является обеспечение населения региона и страны качественными продуктами питания в нормативно установленном количестве — обеспечение в первую очередь физической и экономической доступности продовольствия, которые, согласно п. 8 «Доктрины о продовольственной безопасности», определены в качестве основных индикаторов продовольственной безопасности [2; 3].

Для повышения эффективности деятельности кооперативов необходимо их объединение в кооперативы более высокого уровня. Это возможно за счет усовершенствования организационных механизмов создания кооперативов, а именно разработки методики формирования имущества кооперации и органов управления кооперативом. Также необходимо сформулировать авторское определение категории «кооперация», которое бы отражало все ее функции и цели.

В экономической литературе приводится достаточное количество определений экономической категории «кооперация». Многие из них несовершенны. Основным их недостатком является отсутствие связи с продовольственной безопасностью [4; 5; 11; 15; 17].

Считаем, что развитие экономики, появление новых экономических категорий и проблем способствует расширению задач сельскохозяйственной производственной кооперации. Появление новой задачи, стоящей перед кооперацией, обуславливает необходимость внесения корректировки в данное понятие и дополнение перечня функций кооперации.

Большую роль при формировании и функционировании кооперативов играют организационные механизмы их создания, а именно формирование его имущества и органов управления. В экономической литературе не уделено достаточного внимания вопросам формирования имущества кооператива, особенно при создании вертикального кооператива, объединяющего

предприятия смежных отраслей.

С. Паникарова величину паевых взносов предлагает определять «либо одинаковой для всех участников, либо в зависимости от среднегодовых объемов поставок сельскохозяйственного сырья» [13, с. 79]. Если в кооператив будут объединяться не только сельскохозяйственные организации, но и предприятия перерабатывающей промышленности, то в этом случае «для определения обоснованной суммы паевых взносов каждой категории хозяйств необходимо выбрать критерии тех потенциальных преимуществ, которые может дать членство в кооперативе» [13, с. 79]. С. Паникарова предлагает определить «коэффициенты оптимизации организационно-экономических процессов для каждого участника кооперации» [13, с. 80], а «величина базового пая будет рассчитываться исходя из суммы, необходимой на выполнение администрацией кооператива заявленных в уставе функций, скорректированной на полученные коэффициенты» [13, с. 81]. По нашему мнению, предложенная С. Паникаровой методика не может быть использована на стадии создания кооперативов, поскольку разработанные автором коэффициенты могут быть определены после определенного периода функционирования организации.

Р.Ф. Юсупова [18] предлагает методику расчета паевых взносов на основе текущих затрат. По аналогии с предыдущей методикой, данная может использоваться только через какой-то период функционирования кооператива, поскольку фактические затраты будут сформированы по окончании производственного процесса.

Показатели, которые автор рекомендуется использовать в данной методике, также будут известны только по окончании определенного отчетного периода. Таким образом, рассмотренные выше методики можно использовать для корректировки имущества кооператива.

Ряд авторов считает, что в числе неделимых паевых фондов «выделяются резервный фонд, фонд объектов социальной инфраструктуры, фонд развития» [21; 8, с. 82].

В ст. 35 Федерального закона от 08.12.1995 № 193-ФЗ (ред. от 06.12.2021)

### ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

«О сельскохозяйственной кооперации» сказано, что «неделимый фонд кооператива — часть имущества кооператива, не подлежащая в период существования кооператива разделу на паи членов кооператива и ассоциированных членов кооператива или выплате при прекращении ими членства в кооперативе и используемая на цели, определенные уставом кооператива» [1].

Недостатком данного определения считаем отсутствие в нем связи между неделимым фондом, эффективностью производственной деятельности и продовольственной безопасностью.

В п. 5.1 ст. 34 данного закона сказано, что «уставом кооператива может быть определен перечень объектов имущества, относимого к неделимому фонду. В такой перечень с указанием балансовой стоимости могут включаться здания, строения...» [1]. Предлагаем внести изменения в трактовку данной статьи: заменить слово «могут» на слово «должны», т.к. при действующей трактовке по решению руководства часть имущества может быть поделена на паи. Это недопустимо, т.к. в случае выхода члена кооператива ему необходимо будет вернуть его пай (земельный участок, сельскохозяйственную технику, животных), что снизит производственный потенциал как первичного кооператива, вторичного горизонтального кооператива, так и всего вертикального кооператива, что приведет к ухудшению продовольственной безопасности региона.

В связи с внесенными нами дополнениями в классификацию кооперативов и предложенными изменениями в законодательство мы предлагаем авторское определение неделимого паевого фонда. «Неделимая часть паевого капитала – это часть имущества предприятия, реорганизуемого в первичный производственный кооператив, которая не подлежит делению на паи в течение всего срока его деятельности, включающая в себя средства и предметы труда и обеспечивающая эффективное функционирование кооператива с соблюдением всех требований технологического процесса и направленное на обеспечение продовольственной безопасности».

Предложенное нами определение позволяет:

- 1) конкретизировать состав паевого капитала;
- 2) проследить взаимосвязь с приведенным авторским определением кооператива, а именно с продовольственной безопасностью.

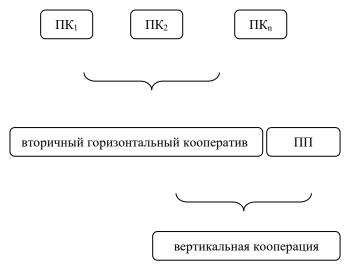
Во вторичном кооперативе (кооператив, создаваемый первичными кооперативами) паевой фонд будет формироваться за счет неделимой части паевого капитала первичного кооператива (это будет являться обязательным паевым взносом) и добровольных взносов.

Каждая часть паевого фонда создается для выполнения определенных целей. Нами сформулированы и систематизированы функции паевого капитала (см. табл.).

Функции паевого капитала

Функции	Характеристика функций	
-	Делимая часть паевого капитала	Неделимая часть паевого капитала
Организационная	Увеличение производственного потенциала кооператива, расширение производственных мощностей	Гарантия обеспечения хозяйственной независимости кооператива от его участников и возможности выполнения производственных процессов кооперативом
Ресурсная	Увеличение производственного потенциала создаваемого кооператива	Обеспечение необходимого производственного потенциала для эффективной деятельности кооператива, независимо от числа количества участников кооператива
Социальная	Повышение благосостояния участников кооператива, уровня и качества их жизни	Обеспечение рабочих мест
Экономическая	Обеспечение финансовой заинтересованности у участников кооператива в результатах своей производственной деятельности	Материальная независимость от кредиторов

Источник: сост. авторами.



Организационная схема создаваемого кооператива

Как уже было отмечено выше, актуальным является разработка методики, позволяющей сформировать имущество кооператива, без ущерба для его участников.

Организационная схема создаваемого кооператива будет иметь вид, представленный на рис.

ПК – первичная кооперация (сельско-хозяйственные производственные кооперативы, реорганизованные из сельскохозяйственных организаций);

ПП – перерабатывающие предприятия. Мы предлагаем использовать следующую методику формирования паевого капитала:

- 1. Определяется состав неделимого паевого фонда первичного кооператива учетом специализации создаваемого вертикального кооператива.
- 2. Определяется остаточная или балансовая стоимость имущества, входящего в неделимый паевой капитал.

Общий размер паевого капитала вертикального кооператива мы предлагаем определять по формуле 1:

 $H\Pi\Phi_{BK} = H\Pi\Phi_{\Pi\Pi} +$ 

$$\sum_{i=1}^{n} (\text{ОСсхт}i + \text{ОСпп}i + \text{КС3}i + \text{Спт}i + \text{БСим}i)$$
 (1),

где:  $H\Phi_{nn}$ — неделимый паевой фонд перерабатывающего предприятия;

 $OC_{cxri}-$  остаточная стоимость сельскохозяйственной техники;

 $OC_{mii}$  — остаточная стоимость производственных помещений;

КС3<sub>і</sub> – кадастровая стоимость земли;

 $C_{\text{пті}}$  – стоимость предметов труда;

 $\mathrm{FC}_{\mathrm{имi}}$  — балансовая стоимость имущества, не подлежащего амортизации (например, сельскохозяйственные животные).

Анализируя данную форму, видно, что неделимый паевой фонд условно может быть поделен на две части: неделимый паевой фонд перерабатывающего завода и неделимый паевой фонд вторичного горизонтального кооператива:

$$H\Pi\Phi_{BK} = H\Pi\Phi_{\Pi\Pi} + H\Pi\Phi_{B\Gamma K}.$$
 (2)

Предложенная формула расчета паевого капитала вертикального кооператива позволяет наглядно увидеть состав его неделимой части.

Учитывая специфику создаваемого вертикального кооператива в состав имущества – неделимого фонда мы предлагаем включить:

- 1) в состав неделимого фонда первичного кооператива:
- сельскохозяйственную технику и оборудование, используемую непосредственно в производственном процессе (трактора, комбайны, сеялки и т.п.);
- транспортные средства, используемые для обеспечения производственного процесса;
- производственные помещения (животноводческие помещения, элеваторы, склады, силосные и сенажные ямы и т.п.);
  - сельскохозяйственные животные;
- земли сельскохозяйственного назначения;
- дороги внутрихозяйственного назначения;

### ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

- предметы труда (семена, корма);
- водоемы;
- 2) в состав неделимого фонда перерабатывающего предприятия:
- производственные здания с оборудованием;
  - складские помещения.

Неделимые фонды первичных кооперативов войдут в состав общего неделимого паевого фонда вертикального кооператива в качестве обязательного паевого взноса, но с условием четкого закрепления перечня внесенного имущества за конкретным первичным кооперативом.

С учетом стоимости неделимого фонда, внесенного каждым первичным кооперативом, в дальнейшем будет определяться членство в составе общего собрания вертикального кооператива и распределяться финансовый результат между первичными кооперативами.

В экономической литературе также не уделено внимание вопросам методики формирования органов управления кооперативом. Достаточно подробно рассмотрены нормативные вопросы деятельности общего собрания [6; 7, с. 92; 9], но методика определения состава общего собрания в анализируемой литературе отсутствует. Считаем, что необходимо разработать единую методику определения состава общего собрания кооператива.

При формировании органов управления кооперативом важно определить его качественный и количественный состав. Органами управления производственного кооператива являются: общее собрание, правление кооператива, председатель и наблюдательный совет. При формировании первичного кооператива (он формируется на базе действующего совхоза, колхоза, АО) в состав общего собрания войдут все члены кооператива, внесшие обязательные паевые взносы. При формировании вторичного горизонтального кооператива с последующим созданием вертикального кооператива вопрос создания общего собрания является достаточно актуальным, поскольку увеличивается общее число участников кооператива. В связи с этим мы предлагаем следующую методику формирования общего собрания вертикального кооператива.

Количество участников общего собрания вертикального кооператива мы предлагаем определить с учетом доли каждого участника в неделимом паевом фонде:

- 1) определяем общую численность руководителей и специалистов перерабатывающего предприятия и горизонтального вторичного кооператива, используя для этого данные статистической отчетности;
- 2) определяем численность руководителей и специалистов перерабатывающего предприятия, входящую в состав общего собрания вертикального кооператива, используя формулу 2:

$$\Psi PC_{\Pi\Pi(oc)} = \Psi PC_{\Pi\Pi} \times \Pi_{\Pi\Pi}$$
 (2),

где:  $\mbox{ЧРС}_{\mbox{\scriptsize пп(oc)}}$  – численность руководителей и специалистов, входящих в состав общего собрания вертикального кооператива от перерабатывающего предприятия;

 ${
m ЧРC_{IIII}}-$  общая численность руководителей и специалистов перерабатывающего предприятия, согласно штатному расписанию или данным статистической отчетности;

3) определяем численность руководителей и специалистов, входящих в общее собрание кооператива от вторичного горизонтального кооператива, используя для этого формулу 3:

$$\Psi PC_{B\Gamma K(oc)} = \Psi PC_{BK\Gamma} \times \coprod_{B\Gamma K} (3),$$

где ЧРС $_{\text{вгк(oc)}}$  — численность руководителей и специалистов, входящих в состав общего собрания вертикального кооператива от вторичного горизонтального кооператива;

 ${
m ЧРC_{\rm BK\Gamma}}-$  общая численность руководителей и специалистов вторичного горизонтального кооператива;

Общая численность руководителей и специалистов вторичного горизонтального кооператива будет определяться как сумма руководителей и специалистов каждого первичного кооператива, входящего во вторичный горизонтальный кооператив;

4) определяется доля каждого первичного кооператива в общей стоимости неделимого паевого фонда вторичного гори-

зонтального кооператива;

5) определяется численность руководителей и специалистов, входящих в общее собрание кооператива от каждого первичного кооператива, для этого нами рекомендуется использовать формулу 4:

$$\text{ЧРС}_{\text{пк(oc)}} = \text{ЧРС}_{\text{пкі}} \times \prod_{\text{пкі}} (4),$$

где  ${\rm ЧРC}_{\rm пк(oc)}$  — численность руководителей и специалистов, входящих в общее собрание вертикального кооператива от каждого первичного кооператива;

 ${
m ЧРC}_{
m nki}$  — численность руководителей и специалистов і-го первичного кооператива;

Формулу 4 можно также использовать для определения общего собрания вторичного горизонтального кооператива.

При формировании общего собрания по предлагаемой методике в его состав войдут в основном представители вторичного горизонтального кооператива — представители сырьевой зоны перерабатывающей промышленности. Это позволит при принятии управленческих решений учитывать интересы именно сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Применение данной методики позволит избежать спорных вопросов по численности и составу общего собрания как вторичного горизонтального, так и вертикального кооператива.

На стадии становления кооператива организационный механизм включает два основных элемента:

- формирование имущества кооператива:
- формирование органов управления кооперативом с учетом интересов всех его участников.

На стадии функционирования кооператива актуальность приобретает вопрос распределения прибыли.

В ходе проведенных исследований нами была дополнена ранее приведенная авторская трактовка понятия «кооперация» [10; 16] в части уточнения роли кооперации в обеспечении продовольственной безопасности региона.

Приведено авторское определение неделимого паевого фонда, в котором устра-

нены выявленные в ходе исследования нелостатки.

Дополнена ранее предложенная методика определения паевого капитала [20; 19]. Если в предложенной ранее формуле была четкая привязка к отрасли молочного скотоводства, то доработанная формула является универсальной, без привязки к отрасли.

Предложенная методика определения состава общего собрания кооператива предусматривает включение в его состав только специалистов и руководителей. Поскольку именно эта категория сотрудников обладает всеми необходимыми знаниями и навыками разработки и принятия управленческих решений.

Проведенные нами исследования, позволившие сформулировать функции неделимого капитала, подтверждают и результаты В.Е. Наговициной [12; 14]. Она так же, как и мы, считает, что основная задача неделимого фонда— сохранить кооперативное имущество не только для конкретного общества, но и для системы в целом.

Методика определения паевого капитала, предложенная авторами, может применяться при создании горизонтальных и вертикальных первичных и вторичных кооперативов. Разработанная методика формирования органов управления кооперативом, а именно состава общего собрания кооператива позволит при принятии управленческих решений учитывать интересы всех участников кооперации.

Проведенное авторами исследование имеет большую практическую значимость, т.к. правильно примененный организационный механизм создания вертикального кооператива позволит повысить заинтересованность его участников в результатах производственной деятельности, которая направлена на производство продуктов питания, т.е. на формирование продовольственной независимости региона и обеспечение его продовольственной безопасности.

Организационным механизмом создания и функционирования кооперативов является распределение прибыли между его участниками. Именно этот вопрос будет положен в основу дальнейших исследований в рамках проблемы совершенство-

вания организационных механизмов функционирования кооперативов.

#### ЛИТЕРАТУРА

- 1. Федеральный закон РФ от 08.12.1995 № 193-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О сельскохозяйственной кооперации». Принят Государственной Думой 15 ноября 1995 г. Доступ из СПС «Консультант-Плюс».
- 2. Указ Президента РФ от 21.02.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации». Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
- 3. *Агафонова Е.А.* Саморазвитие сельскохозяйственных производственных кооперативов // Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики. 2001. № 3. С. 95-102.
- 4. *Буздалов И.Н.* Проблемы и перспективы развития сельскохозяйственной кооперации в России // Международный сельскохозяйственный журнал. 2003. № 2. С. 118.
- 5. *Бурганов А*. Кооперация вчера, сегодня и завтра // Власть. 2004. № 4. С. 52-55.
- 6. *Емельянов И.В.* Сельскохозяйственная кооперация. Харьков, 1918.
- 7. Козырь М.И. Сельскохозяйственная кооперация в Российской Федерации: новый этап совершенствования правового регулирования организации и деятельности // Аграрное и земельное право. 2007. № 2 (26). С. 87-99.
- 8. *Кутлиярова Р.Ф., Кутлияров А.Н., Кутлияров Д.Н.* Правовой режим имущества сельскохозяйственного кооператива // Российский электронный научный журнал. 2015. № 2 (16). С. 80-87.
- 9. *Макаренко А.П.* Теория и история кооперативного движения. Маркетинг. М., 2002.
- 10. Макарова Ю.Н. Теоретические аспекты промышленной кооперации малых и

- крупных предприятий // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2011. № 5-2. С. 124-128.
- 11. *Маслов С.Л.* Кооперация в крестьянском хозяйстве. М.: Центр.т-во кооп. изд-ва.
- 12. *Наговицина Е.В.* Неделимый фонд как механизм сохранности кооперативной собственности // Вестник Сибирского университета потребительской кооперации. 2018. № 3 (25). С. 16–19.
- 13. *Паникарова С*. Реализация экономических интересов участников вертикального кооператива // АПК: экономика и управление. 2004. № 12. С. 78–82.
- 14. *Погостинская Н.Н.* Научные исследования в экономике: методология, методы, особенности. М.: Русайнс, 2019.
- 15. *Туган-Барановский М.И*. Социальные основы кооперации. М.: Экономика, 1989.
- 16. Шамин А.Е., Фролова О.А., Яшкова Н.В. Сравнительный анализ теоретических подходов к определению понятия «кооперация» и ее классификации // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2018. Т. 7. № 4 (25). С. 365-368.
- 17. *Чаянов А.В.* Основные идеи и формы организации сельскохозяйственной кооперации. М.: Наука, 1991.
- 18. *Юсупова Р.Ф.* Организационноэкономические аспекты повышения эффективности сельскохозяйственных кооперативных формирований. Оренбург, 2009.
- 19. Яшкова Н.В. Паевой фонд сельскохозяйственных кооперативов: сущность, структура и методика формирования // Вестник НГИЭИ. 2011. Т. 1. № 1 (2). С. 66-72.
- 20. *Mariani M*. II fatto cooperative nell'evoluzione sociale. 1907. P. 132.
- 21. Valenti Gh. L'associazione cooperative contributto alla teoria economica della cooperazione. Modena. 1902. P. 34-36.